



*Plan de desarrollo y ordenamiento territorial del Gobierno Autónomo  
Descentralizado Parroquial Pedro Pablo Gómez, 2024*

*Development and Territorial Planning Plan of the Decentralized Autonomous  
Parish Government of Pedro Pablo Gómez, 2024*

*Plano de Ordenamento Territorial e de Desenvolvimento do Governo Autônomo  
Descentralizado da Paróquia de Pedro Pablo Gómez, 2024*

Félix Macias-Loor<sup>I</sup>  
[felix.macias@unesum.edu.ec](mailto:felix.macias@unesum.edu.ec)  
<https://orcid.org/0000-0002-0734-5058>

Lisseth Elizabeth Alcívar-Jama<sup>II</sup>  
[alcivar-lisseth9363@unesum.edu.ec](mailto:alcivar-lisseth9363@unesum.edu.ec)  
<https://orcid.org/0009-0006-9244-4929>

**Correspondencia:** [alcivar-lisseth9363@unesum.edu.ec](mailto:alcivar-lisseth9363@unesum.edu.ec)

Ciencias Técnicas y Aplicadas  
Artículo de Investigación

\* **Recibido:** 27 octubre de 2025 \* **Aceptado:** 24 de noviembre de 2025 \* **Publicado:** 04 de diciembre de 2025

- I. Docente de la Universidad Estatal del Sur de Manabí, Facultad de Ciencias Económicas, Carrera de Contabilidad y Auditoría, Jipijapa, Manabí, Ecuador.
- II. Egresada de la Universidad Estatal del Sur de Manabí, Facultad de Ciencias Económicas, Carrera de Contabilidad y Auditoría, Jipijapa, Manabí, Ecuador.

## Resumen

Dentro de los GADs, existen problemáticas como la falta de personal calificado para la elaboración de la planificación esto es causa de ser una institución parroquial, tiene un reducido número de personal, es decir una persona realiza varias funciones, esto afecta a que el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial no cumpla con todos o se anulan algunos detalles los cuales no se logran reflejar en el Plan Operativo Anual (POA), además de un reducido presupuesto. El presente artículo busca dar a conocer los resultados de la investigación que tuvo como objetivo analizar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Pedro Pablo Gómez, 2024. Para ello se utilizó la siguiente metodología enfoque mixto porque se tomaron en cuenta datos cuantitativos y cualitativos, tipo de investigación descriptiva porque se describió la variable objeto de estudio para conocer sus características y como se relacionan, método deductivo – inductivo para sacar conclusiones desde lo específico a lo general o viceversa, bibliográfico para complementar la información del marco teórico y finalmente estadístico para analizar los resultados de la investigación mediante gráficos y tablas acompañado de la técnica encuesta realizada al personal. Como resultado se obtuvo que la Parroquia Pedro Pablo Gómez, se caracteriza por una diversidad de actividades económicas, siendo la agricultura uno de los sectores principales como el maíz, café, cacao, entre otros, además los productores de la Parroquia se capacitan en la implementación de viveros de cacao CCN51 injertado.

**Palabras clave:** actividades económicas; agricultura; directrices; sectores.

## Abstract

Within the GADs, there are problems such as the lack of qualified personnel for the preparation of the planning; this is due to being a parish institution, it has a small number of personnel, that is, one person performs several functions, this affects that the Development and Territorial Planning Plan does not comply with all or some details are canceled which are not reflected in the Annual Operating Plan (POA), in addition to a reduced budget. This article aims to present the results of a research project that analyzed the Development and Territorial Planning Plan (PDOT) of the Pedro Pablo Gómez Parish Decentralized Autonomous Government in 2024. The research employed a mixed-methods approach, incorporating both quantitative and qualitative data; a descriptive approach, describing the variable under study to understand its characteristics and relationships; a deductive-inductive method, drawing conclusions from specific to general principles; a

bibliographic review to supplement the theoretical framework; and finally, statistical analysis of the research results through graphs and tables, along with a survey administered to staff. The results showed that the Pedro Pablo Gómez Parish is characterized by a diversity of economic activities, with agriculture being one of the main sectors, including crops such as corn, coffee, and cacao. Furthermore, producers in the parish are receiving training in the implementation of grafted CCN51 cacao nurseries.

**Keywords:** economic activities; agriculture; guidelines; sectors.

## Resumo

Dentro dos Governos Autônomos Descentralizados (GADs), existem problemas como a falta de pessoal qualificado para a elaboração do planejamento; isso se deve ao fato de ser uma instituição paroquial, com um número reduzido de funcionários, ou seja, uma pessoa desempenha várias funções. Isso afeta o Plano de Desenvolvimento e Ordenamento Territorial (PDOT), resultando na omissão de alguns detalhes que não constam no Plano Operacional Anual (POA), além de um orçamento reduzido. Este artigo tem como objetivo apresentar os resultados de um projeto de pesquisa que analisou o PDOT do Governo Autônomo Descentralizado da Paróquia Pedro Pablo Gómez em 2024. A pesquisa empregou uma abordagem mista, incorporando dados quantitativos e qualitativos; uma abordagem descritiva, descrevendo a variável em estudo para compreender suas características e relações; um método dedutivo-indutivo, extraíndo conclusões de princípios específicos para princípios gerais; uma revisão bibliográfica para complementar o referencial teórico; e, finalmente, análise estatística dos resultados da pesquisa por meio de gráficos e tabelas, juntamente com um questionário aplicado aos funcionários. Os resultados mostraram que a Paróquia Pedro Pablo Gómez caracteriza-se por uma diversidade de atividades econômicas, sendo a agricultura um dos principais setores, incluindo culturas como milho, café e cacau. Além disso, os produtores da paróquia estão recebendo treinamento na implementação de viveiros de cacau enxertados da variedade CCN51.

**Palavras-chave:** atividades econômicas; agricultura; diretrizes; setores.

## Introducción

El plan de desarrollo y ordenamiento territorial es una herramienta de planificación y gestión territorial en el Ecuador. Según la Constitución, el Código de Planificación y Finanzas Públicas, CPYFP y la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, LOOTUGS. Por otro lado, un PDyOT bien elaborado debe contener o estar diseñado bajo los siguientes parámetros: diagnóstico, propuesta y modelo de gestión (Secretaría Nacional de Planificación, 2023).

Por otro lado, la Secretaría Técnica de Planificación de Ecuador (2019), menciona que es un instrumento de planificación fundamental para la gestión territorial de los GADs, además orienta y determina las acciones e intervenciones especialmente en el sector público a nivel local y su cumplimiento promueve el desarrollo sostenible. Se circunscribe en la totalidad del territorio parroquial, incluyendo las áreas urbanas y rurales. Parte del conocimiento y análisis de las características de cada territorio, de los intereses y necesidades de su población; se complementa con la propuesta de las autoridades electas, contenida en su plan de trabajo.

En el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Pedro Pablo Gómez, se encuentran una variedad de problemas entre ellos falta de personal calificado para la elaboración de la planificación esto es causa de ser un institución parroquial, tiene un reducido número de personal, es decir una persona realiza varias funciones, esto afecta a que el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial no cumpla con todos o se anulan algunos detalles (Secretaría Nacional de Planificación, 2025).

La investigación tiene como objetivo analizar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Pedro Pablo Gómez, 2024. Además, tiene como justificativo identificar cómo se encuentran estructurado el PDOT de la parroquia, sus indicadores, las decisiones estrategias y en todo caso estén relacionados con el presupuesto y el plan operativo anual, al realizar un análisis de estos factores se dan a conocer los problemas y beneficios que tendrían los ciudadanos de la parroquia.

### **Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT) de la parroquia Pedro Pablo Gómez**

De acuerdo con la Secretaría Nacional de Planificación (2023), es un instrumento fundamental para la gestión territorial del Gobiernos Autónomos Descentralizados a nivel Parroquial, además este plan busca concordancia con los recursos naturales, infraestructuras, asentamientos humanos, actividades económicas, y la protección del patrimonio natural y cultural. Se basa en los objetivos y políticas nacionales contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo.

También se lo considera al PDOT como un documento técnico que ha sido elaborado con enfoque territorial con técnicos locales y la participación activa de las autoridades del Gobierno Parroquial, las Organizaciones comunitarias, actores sociales y económicos de la Parroquia y sociedad civil representadas por las ONG, líderes y lideresas de barrios, ciudadanía, así como los representantes de las entidades públicas y privadas que trabajan por el desarrollo Parroquial.

Adicionalmente este documento incluye una descripción detallada del contexto territorial, demográfico, económico y social en el que se desarrollará el plan, así como una descripción de los desafíos y oportunidades que presenta el territorio. También incluye una descripción de los objetivos y metas del plan, las estrategias y acciones propuestas para alcanzar esos objetivos, y los indicadores y mecanismos de seguimiento y evaluación que se utilizarán para medir el progreso y el éxito del plan de desarrollo.

### **Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT) de la parroquia Pedro Pablo Gómez**

El plan de desarrollo y ordenamiento territorial debe ser actualizado por el GAD Parroquial de Pedro Pablo Gómez en cualquier momento, siempre y cuando se cuente con la debida justificación, con el fin de mejorar y corregir anomalías en el plan vigente, introducir norma urbanística, actualizar los proyectos, corregir información cartográfica, incluir y regular instrumentos de planificación y gestión, articular y armonizar la información con los municipios circunvecinos, o evaluar el cumplimiento del mismo (Secretaría Técnica de Planifica Ecuador, 2019).

### **Marco legal del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT)**

**COPFP Art. 42.- Contenidos mínimos de los planes de desarrollo.** - En concordancia con las disposiciones del Código de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD), los planes de desarrollo de los gobiernos autónomos descentralizados deberán contener, al menos, lo siguiente:

- a. **Diagnóstico.** - Para la elaboración del diagnóstico, los gobiernos autónomos descentralizados deberán observar, por lo menos, contenidos que describan las inequidades y desequilibrios socio territoriales, potencialidades y oportunidades de su territorio, la situación deficitaria, los proyectos existentes en el territorio, las relaciones del territorio con los circunvecinos, la posibilidad y los requerimientos del territorio articuladas al Plan Nacional de Desarrollo y, finalmente, el modelo territorial actual.

- b. Propuesta.** - Para la elaboración de la propuesta, los gobiernos autónomos descentralizados tomarán en cuenta la visión de mediano y largo plazos, los objetivos, políticas, estrategias, resultados y metas deseadas, y el modelo territorial que debe implementarse para viabilizar el logro de sus objetivos.
- c. Modelo de gestión.** - Para la elaboración del modelo de gestión, los gobiernos autónomos descentralizados deberán precisar, por lo menos, los datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Rural Pedro Pablo Gómez 2023-2027, 2024).

### **Enfoques transversales**

El PDyOT de la Parroquia Pedro Pablo Gómez considera la incorporación de enfoques transversales o ejes establecidos en la Constitución de la república del Ecuador:

- Igualdad de derechos para todas las personas.
- Protección frente a riesgos y desastres.
- Adopción de medidas frente al cambio climático.
- Desnutrición crónica infantil

### **Métodos o metodología**

En la investigación se utilizó un enfoque mixto de acuerdo con Medina et al. (2023), se centran en la recopilación y análisis de datos numéricos es decir mediante la utilización de la encuesta se recolectaron datos que permitieron identificar patrones, relaciones y tendencias entre las variables, acompañado de los datos cualitativos a través de la entrevista, que se enfocó en la comprensión y explicación de significados, experiencias y contextos sociales, la investigación mixta permitió capturar la complejidad y multidimensionalidad de los fenómenos investigados.

Por otro lado, se empleó el tipo de investigación descriptiva en el contexto de Guevara et al. (2020), tiene como objetivo describir algunas características fundamentales de conjuntos homogéneos de fenómenos en este caso el PDOT, utilizando criterios sistemáticos que permiten establecer la estructura o el comportamiento de las variables.

El método deductivo va de lo general a lo particular y el método inductivo, al contrario, va de lo particular a lo general. Es decir, en la investigación se obtuvo información a partir del plan de desarrollo y ordenamiento territorial (PDOT) del GAD parroquial Pedro Pablo Gómez.

El método bibliográfico, en el contexto de la Universidad de la Republica de Uruguay (2020), es la etapa de la investigación científica donde se explora sobre un tema determinado en este caso el PDOT, por esta razón este método se lo considera como un conjunto de actividades encaminadas a localizar documentos relacionados con un tema o un autor concretos a través de libros, artículos de revistas, páginas oficiales, tesis entre otras fuentes indispensables para completar la revisión bibliográfica de la investigación.

El método estadístico ayuda a la recolección de los datos mediante la técnica de encuesta para su posterior revisión y procesamiento mediante programas estadísticos en algunos casos Microsoft excel para poder tabular la información y llegar a un análisis mediante la representación de tablas y gráfico. Es decir mediante este método se obtuvieron los resultados de la investigación (Burgos et al., 2021).

En el contexto de Blanchard y Martínez (2025), es una técnica de recolección de datos que se realiza a través de un cuestionario de preguntas a una muestra representativa de personas con el fin de recopilar información sobre una problemática. En la investigación se realizó una encuesta al personal del GAD parroquial de Pedro Pablo Gómez.

#### Resultados y discusión

Existe una amplia brecha digital en la población de la Parroquia Pedro Pablo Gómez situación que impide una eficaz comunicación de la ejecución, seguimiento de proyectos y obras desarrollados y planificados por el GAD Parroquial. En cuanto a las vías de la localidad se observan la falta de mantenimiento de algunas de las vías principales que dan acceso a la transportación hacia las periferias de esta, así como a los diferentes recintos, sitios de Parroquias otras aún permanecen sin ser lastradas en ciertas comunidades la falta de este material para la mejora de la misma y poder tener acceso a las vías principales especialmente en varios sectores y de forma general la carencia de señaléticas en varios lugares (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Rural Pedro Pablo Gomez 2023-2027, 2024).

En el Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial (PDOT), se determinan factores territoriales, demográficos, sociales, económicos y ambientales entre otros que desarrollan en la parroquia, en

lo económico hace referencia al sector primario como la agricultura, ganadería y explotación forestal, además del bioemprendimiento que desarrollan las mujeres gomenzes.

La Parroquia Pedro Pablo Gómez, se caracteriza por una diversidad de actividades económicas, siendo la agricultura uno de los sectores principales como el maíz, café, cacao, entre otros. La producción en esta Parroquia se centra en la agricultura y la ganadería, con una diversidad de actividades agrícolas y pecuarias, los productores de la Parroquia se capacitan en la implementación de viveros de cacao CCN51 injertado, lo que indica que el cacao es una de las principales producciones de la zona.

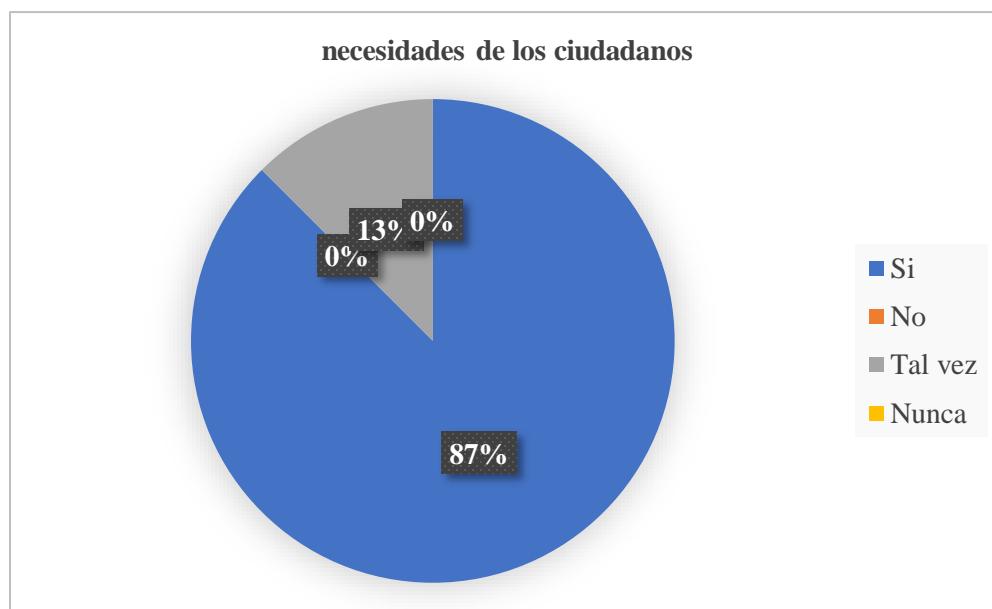
Los movimientos comerciales en la Parroquia son la compra y venta de productos agrícolas como el cacao, yuca, plátano café, maíz, tagua, y aves de corral, etc.

Además de lo anterior a través de la encuesta se encontraron los siguientes resultados:

**1. ¿Dentro del PDOT del GAD parroquial se consideran aspectos importantes que cumplen con las necesidades de los ciudadanos?**

*Tabla 1 necesidades de los ciudadanos*

Alternativas	Frecuencia	Porcentaje
Si	7	87%
No	0	0%
Tal vez	1	13%
Nunca	0	0%
<b>Total</b>	<b>8</b>	<b>100%</b>

*Gráfico 1 necesidades de los ciudadanos*

### Análisis e interpretación

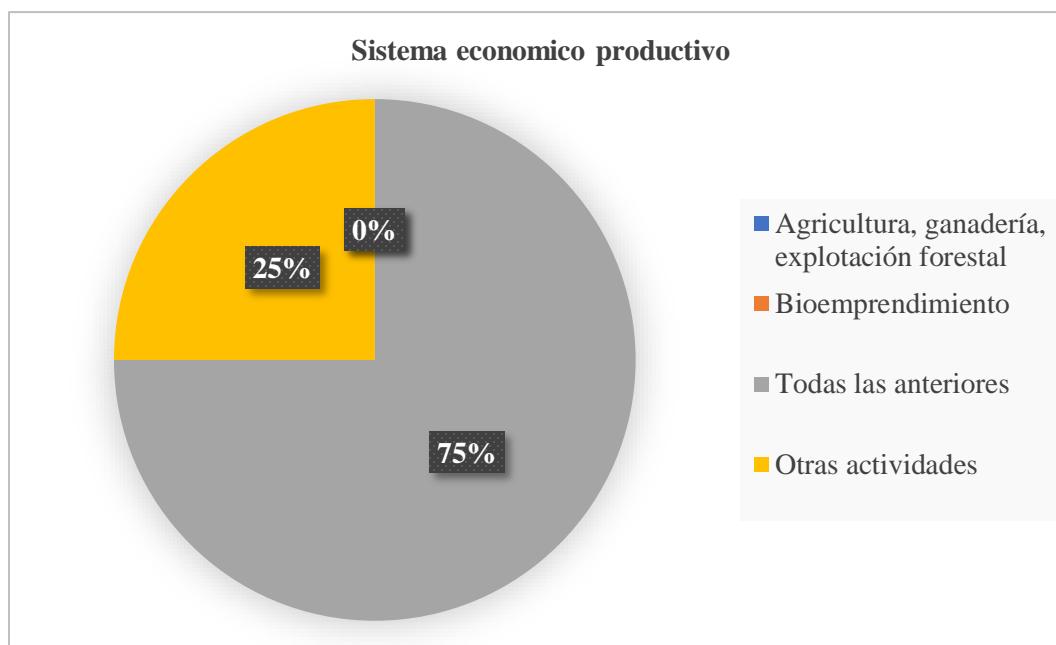
El 87% del personal encuestado del GAD parroquial menciona que si se consideran aspectos importantes que cumplen con las necesidades de los ciudadanos como es generar la igualdad de derechos, protección frente a riesgos y desastres, adoptar medidas ante el cambio climático y finalmente disminuir la desnutrición crónica infantil.

## 2. ¿Cuál es el sistema económico productivo de la parroquia Pedro Pablo Gómez?

*Tabla 2 sistema económico productivo*

Alternativas	Frecuencia	Porcentaje
Agricultura, ganadería, explotación forestal	0	0%
Bioemprendimiento	0	0%
Todas las anteriores	6	75%
Otras actividades	2	25%
Total	8	100%

*Fuente: encuesta realizada al personal*

*Gráfico 2 sistema económico productivo*

### Análisis e interpretación

El 75% del personal encuestado escogió la opción todas las anteriores debido a que el sistema económico productivo de la parroquia se basa en la agricultura, ganadería, explotación forestal y el bioemprendimiento mientras que el 25% indicó que otras actividades porque muchos se dedican al comercio.

### Referencias

1. Bermúdez Sarguera, R., Casanova Montero, A., & Pentón Quinter, A. (2024). El método inductivo-deductivo es solo una entelequia filosófica. Revista Cubana de Educación Superior, 43(2). Obtenido de [http://scielo.sld.cu/scielo.php?pid=S0257-43142024000200261&script=sci\\_arttext](http://scielo.sld.cu/scielo.php?pid=S0257-43142024000200261&script=sci_arttext)
2. Burgos Martínez, R., Argüelles Pascual, V., & Palacios, R. (2021). Etapas del método estadístico. Ciencia Huasteca Boletín Científico de la Escuela Superior de Huejutla, 9(17). Obtenido de <https://repository.uaeh.edu.mx/revistas/index.php/huejutla/article/download/6703/7598/>
3. Flores Pilligua, D. (2025). PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y EFICIENCIA ADMINISTRATIVA DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DECENTRALIZADOS PARROQUIALES DEL CANTÓN PUERTO

- LÓPEZ. Tesis de grado, Universidad Estatal del Sur de Manabi. Obtenido de <https://repositorio.unesum.edu.ec/handle/53000/7665>
4. Guevara Alban, G., Verdesoto Arguello, A., & Castro Molina, N. (2020). Metodologías de investigación educativa (descriptivas, experimentales, participativas, y de investigación-acción). RECIMUNDO, 4(3). Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/7591592.pdf>
5. Medina Romero, M., Hurtado Tiza , D., Muñoz Murillo , J., Ochoa Cervantez, D., & Izundegui Ordóñez , G. (2023). Método mixto de investigación: Cuantitativo y cualitativo. Instituto Universitario de Innovación Ciencia y Tecnología Inudi Perú S.A.C. Obtenido de <https://editorial.inudi.edu.pe/index.php/editorialinudi/catalog/download/118/160/189?inline=1>
6. Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autonomo Descentralizado Rural Pedro Pablo Gomez 2023-2027. (2024). Obtenido de <https://pedropablogomez.gob.ec/pdot/2/>
7. Secretaría Nacional de Planificación. (2018). Sistema de Información Local fortalece los procesos de planificación. Obtenido de <https://www.planificacion.gob.ec/sistema-de-informacion-local-fortalece-los-procesos-de-planificacion/>
8. Secretaria Nacional de Planificación. (2023). GUÍA PARA LA FORMULACIÓN/ACTUALIZACIÓN DE PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL. Obtenido de <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2023/06/PDOT-ACUERDO-Nro.-SNP-SNP-2023-0049-A.pdf>
9. Secretaría Nacional de Planificación. (2025). Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Obtenido de <https://www.planificacion.gob.ec/sistema-de-informacion-para-los-gobiernos-autonomos-descentralizados/>
10. Secretaria Técnica . (2019). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). Obtenido de <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2019/08/Folletos-autoridades-cantonales.pdf>
11. Secretaria Técnica de Planifica Ecuador. (2019). GUÍA PARA FORMULACIÓN/ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDOT) PARROQUIAL. Obtenido de

<https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2019/08/GUIA-PARROQUIAL-FINAL.pdf>

12. Universidad de la Republica de Uruguay. (2020). ETAPAS DE LA INVESTIGACIÓN BIBLIOGRÁFICA. Obtenido de <https://www.fenf.edu.uy/wp-content/uploads/2020/12/14dediciembrede2020Etapasdela-investigacionbibliografica-1.pdf>

© 2025 por los autores. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>).