



Reformas en la legislación de seguridad social en países en desarrollo

Reforms in social security legislation in developing countries

Reformas na legislação de segurança social nos países em desenvolvimento

Johana Alexia Fierro-Vega ¹

jfierrov2@unemi.edu.ec

<https://orcid.org/0000-0002-4587-4129>

Correspondencia: jfierrov2@unemi.edu.ec

Ciencias Sociales y Políticas

Artículo de Investigación

* **Recibido:** 02 de julio de 2023 * **Aceptado:** 12 de agosto de 2023 * **Publicado:** 30 de septiembre de 2023

I. Abogada, Magíster, Docente, Ecuador.

Resumen

Este artículo analiza las reformas en la legislación de seguridad social en países en desarrollo, evaluando su impacto en la cobertura, calidad y sostenibilidad de los sistemas de protección social. Utilizando un enfoque metodológico mixto, se revisan estudios de caso y datos estadísticos para identificar patrones y determinar la eficacia de las reformas implementadas. Los resultados muestran avances significativos en la expansión de la cobertura, pero también resaltan desafíos persistentes en términos de financiamiento y equidad.

Palabras Clave: Seguridad social; Países en desarrollo; Reformas legislativas; Cobertura; Sostenibilidad; Equidad.

Abstract

This article analyzes reforms in social security legislation in developing countries, evaluating their impact on the coverage, quality and sustainability of social protection systems. Using a mixed methodological approach, case studies and statistical data are reviewed to identify patterns and determine the effectiveness of the reforms implemented. The results show significant progress in expanding coverage, but also highlight persistent challenges in terms of financing and equity.

Keywords: Social security; Developing countries; Legislative reforms; Coverage; Sustainability; Equity.

Resumo

Este artigo analisa as reformas na legislação de segurança social nos países em desenvolvimento, avaliando o seu impacto na cobertura, qualidade e sustentabilidade dos sistemas de proteção social. Utilizando uma abordagem metodológica mista, são revistos estudos de caso e dados estatísticos para identificar padrões e determinar a eficácia das reformas implementadas. Os resultados mostram progressos significativos na expansão da cobertura, mas também destacam desafios persistentes em termos de financiamento e capital próprio.

Palavras-chave: Segurança social; Países em desenvolvimento; Reformas legislativas; Cobertura; Sustentabilidade; Equidade.

Introducción

La seguridad social es un componente esencial para el bienestar y la estabilidad económica de los ciudadanos, desempeñando un papel crucial en la reducción de la pobreza, la promoción de la igualdad y la protección de las personas contra los riesgos económicos y sociales. Este sistema de protección abarca una variedad de servicios y beneficios, incluidos los seguros de salud, pensiones, prestaciones por desempleo y asistencia social. En países en desarrollo, donde las desigualdades y la pobreza son más pronunciadas, la seguridad social adquiere una importancia aún mayor como herramienta para mejorar las condiciones de vida y promover el desarrollo humano. (Medina, 2017)

La seguridad social proporciona un soporte crítico a los individuos y las familias, mitigando los efectos de eventos adversos como enfermedades, accidentes, desempleo y la vejez. En el contexto de los países en desarrollo, la implementación efectiva de sistemas de seguridad social puede contribuir significativamente a la reducción de la pobreza y la desigualdad, promoviendo la cohesión social y la estabilidad económica. Los sistemas de seguridad social bien diseñados no solo protegen a los ciudadanos en tiempos de necesidad, sino que también pueden estimular el crecimiento económico al proporcionar un entorno más seguro y predecible para la inversión y el consumo. (Sala de Lo Laboral - Corte Nacional de Justicia, 2016).

A pesar de su importancia, los sistemas de seguridad social en los países en desarrollo enfrentan numerosos desafíos. Entre estos, la informalidad laboral es uno de los más destacados. Una gran proporción de la fuerza laboral en estos países trabaja en el sector informal, sin acceso a los beneficios de la seguridad social. La informalidad laboral no solo limita la cobertura de los sistemas de seguridad social, sino que también dificulta la recaudación de contribuciones necesarias para su financiamiento.

Otro desafío significativo es el envejecimiento poblacional. A medida que aumenta la esperanza de vida y disminuyen las tasas de natalidad, los sistemas de pensiones enfrentan una creciente presión para proporcionar beneficios a una población mayor durante más tiempo. Esto requiere ajustes en las políticas de pensiones, como el aumento de la edad de jubilación y la modificación de las contribuciones y los beneficios, para asegurar la sostenibilidad del sistema a largo plazo.

Además, la limitada capacidad fiscal en muchos países en desarrollo restringe los recursos disponibles para financiar los sistemas de seguridad social. Las limitaciones presupuestarias, combinadas con la necesidad de priorizar otras áreas críticas como la educación y la infraestructura, complican la implementación y expansión de los programas de seguridad social.

Dada la magnitud de estos desafíos, la reforma de los sistemas de seguridad social en los países en desarrollo es esencial. Las reformas legislativas buscan abordar estos problemas mediante la ampliación de la cobertura, la mejora de la calidad de los servicios y la garantía de la sostenibilidad financiera de los sistemas de seguridad social. Estas reformas incluyen medidas como la formalización del empleo, la diversificación de las fuentes de financiamiento, la mejora de la eficiencia administrativa y la introducción de nuevos programas de protección social.

Este artículo explora las experiencias de diversos países en desarrollo en la implementación de reformas en la legislación de seguridad social, evaluando el impacto de estas reformas en la población. Se examinan estudios de caso específicos para identificar patrones y lecciones aprendidas, proporcionando una comprensión profunda de los factores que contribuyen al éxito o fracaso de las reformas. Además, se analizan los efectos de las reformas en términos de cobertura, sostenibilidad financiera y equidad, ofreciendo recomendaciones basadas en la evidencia para la formulación de políticas públicas más efectivas.

El artículo se estructura en varias secciones. En primer lugar, se presenta una revisión de la literatura existente sobre la seguridad social y las reformas en los países en desarrollo, proporcionando un contexto global y regional. A continuación, se discuten estudios de caso específicos de Brasil, India y Sudáfrica, destacando las particularidades de cada reforma y sus resultados. Luego, se analizan los factores que impulsan las reformas, así como los desafíos comunes que enfrentan los países en desarrollo. La metodología empleada en el estudio se describe detalladamente, seguida de un análisis y discusión de los resultados obtenidos. Finalmente, se ofrecen conclusiones y recomendaciones para mejorar la efectividad de las reformas en la seguridad social en los países en desarrollo.

En resumen, este artículo busca proporcionar una comprensión exhaustiva del estado actual de la seguridad social en los países en desarrollo, identificando las mejores prácticas y proponiendo estrategias para abordar los desafíos persistentes. A través de un enfoque integral y basado en la evidencia, se espera contribuir a la formulación de políticas que promuevan sistemas de seguridad social más inclusivos, equitativos y sostenibles.

Desarrollo

Revisión de la literatura

Contexto global y regional

Las reformas de seguridad social han sido ampliamente discutidas a nivel global, con diversas experiencias y resultados en distintos contextos. En América Latina, Asia y África, los países han adoptado enfoques variados para ampliar la cobertura y mejorar la eficiencia de sus sistemas de seguridad social. Estas reformas se han centrado en ajustar los sistemas existentes para enfrentar desafíos específicos, como el envejecimiento de la población, la alta informalidad laboral y las limitaciones fiscales. (Repositorio Universidad Central del Ecuador, 2018).

Casos de Estudio

1. **Brasil:** La reforma de 2019 en Brasil se enfocó en la sostenibilidad financiera y la equidad intergeneracional. Esta reforma introdujo cambios significativos en el sistema de pensiones, incluyendo el aumento de la edad de jubilación y la modificación de los cálculos de beneficios para garantizar la viabilidad a largo plazo del sistema. La reforma también buscó reducir las desigualdades entre los diferentes grupos de trabajadores. A pesar de la oposición inicial, la reforma ha sido crucial para mantener la estabilidad fiscal y asegurar que futuras generaciones también puedan beneficiarse del sistema de pensiones. (Toyama, Jorge y Vinatea Luis, 2016)
2. **India:** La implementación del sistema de seguro de salud Ayushman Bharat en India ha tenido un impacto significativo en la población rural. Este programa, lanzado en 2018, tiene como objetivo proporcionar cobertura de salud gratuita a más de 500 millones de personas, principalmente en áreas rurales y entre los sectores más pobres de la sociedad. Ayushman Bharat ha mejorado el acceso a servicios de salud esenciales y ha reducido la carga financiera de los costos médicos en las familias vulnerables. La implementación de este programa ha requerido una infraestructura considerable y un esfuerzo de coordinación entre el gobierno central y los gobiernos estatales.
3. **Sudáfrica:** Sudáfrica ha enfrentado desafíos significativos al intentar integrar sistemas de seguridad social fragmentados en un marco unificado. La desigualdad histórica y las divisiones socioeconómicas han complicado estos esfuerzos. Las reformas en Sudáfrica han

buscado crear un sistema más inclusivo y equitativo, pero han enfrentado obstáculos debido a la complejidad de la implementación y la necesidad de coordinación entre múltiples actores y niveles de gobierno. El proceso de integración ha sido lento y ha requerido ajustes continuos para abordar las necesidades de una población diversa y desigual. (Medina, 2017)

Factores que impulsan las reformas

1. **Demográficos:** El envejecimiento de la población es un factor clave que impulsa las reformas en la seguridad social. A medida que la esperanza de vida aumenta y la tasa de natalidad disminuye, los sistemas de pensiones enfrentan una presión creciente para proporcionar beneficios a una población mayor durante más tiempo. Esto requiere ajustes en la edad de jubilación, las contribuciones y los beneficios para asegurar la sostenibilidad del sistema. Los países deben adaptarse a estas realidades demográficas para evitar que el sistema de pensiones se vuelva insostenible.
2. **Económicos:** La informalidad laboral es un desafío persistente en muchos países en desarrollo. Gran parte de la fuerza laboral trabaja en el sector informal, sin acceso a beneficios de seguridad social. Las reformas buscan ampliar la base contributiva incorporando a los trabajadores informales y mejorando la formalización del empleo. Además, la necesidad de asegurar financiamiento sostenible para los sistemas de seguridad social impulsa las reformas económicas. La formalización del empleo no solo mejora la protección social, sino que también aumenta los ingresos fiscales necesarios para financiar los sistemas de seguridad social. (Repositorio Universidad Central del Ecuador, 2018)
3. **Políticos:** Las reformas son a menudo impulsadas por cambios en las políticas gubernamentales y la presión de organismos internacionales. Los gobiernos buscan modernizar sus sistemas de seguridad social para cumplir con los estándares internacionales y responder a las demandas de sus ciudadanos. La presión de organismos como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional puede influir en la dirección y el alcance de las reformas. Estas instituciones a menudo condicionan sus préstamos y asistencias a la implementación de ciertas reformas estructurales, incluyendo las de seguridad social. (REPOSITORIO QUEVEDO, 2021).

Desafíos comunes

1. **Cobertura:** Extender la protección social a trabajadores informales y poblaciones rurales es uno de los mayores desafíos que enfrentan los países en desarrollo. La cobertura limitada deja a muchas personas sin acceso a los beneficios de la seguridad social, aumentando su vulnerabilidad. Las reformas deben enfocarse en crear mecanismos que permitan la inclusión de estos grupos, tales como la simplificación de los procedimientos de registro y la adaptación de los programas a las necesidades específicas de las poblaciones rurales e informales.
2. **Sostenibilidad Financiera:** Asegurar el financiamiento a largo plazo sin comprometer la calidad de las prestaciones es crucial. Los sistemas de seguridad social deben ser sostenibles para no generar déficits fiscales insostenibles que puedan afectar la estabilidad económica del país. Las reformas deben incluir estrategias para diversificar las fuentes de financiamiento, optimizar el uso de los recursos y mejorar la eficiencia administrativa. Esto puede incluir la reestructuración de los sistemas de contribuciones y beneficios para reflejar mejor las realidades económicas y demográficas.
3. **Equidad:** Garantizar que las reformas beneficien a todos los segmentos de la sociedad, especialmente a los más vulnerables, es un desafío clave. Las políticas deben ser inclusivas y diseñadas para reducir las desigualdades existentes. La equidad en la distribución de los beneficios y el acceso a los servicios de seguridad social es fundamental para mejorar la cohesión social y reducir la pobreza. Las reformas deben ser acompañadas de medidas que fortalezcan la transparencia y la rendición de cuentas, asegurando que los recursos se utilicen de manera justa y eficiente (Párraga, 2017).

Metodología

El estudio utiliza un enfoque mixto que combina análisis cuantitativo y cualitativo:

1. **Análisis Cuantitativo:** Recolección y análisis de datos estadísticos sobre cobertura, financiamiento y resultados de las reformas en diferentes países en desarrollo.
2. **Análisis Cualitativo:** Entrevistas y revisión de documentos de políticas para comprender las experiencias y percepciones de los actores clave involucrados en las reformas.

Análisis y resultados

Expansión de la Cobertura

Los datos indican un aumento significativo en la cobertura de seguridad social en países como Brasil e India, donde las reformas han incluido a millones de personas previamente desprotegidas. Sin embargo, la cobertura sigue siendo un desafío en regiones rurales y entre los trabajadores informales.

Sostenibilidad financiera

Los resultados muestran que, aunque las reformas han mejorado la sostenibilidad a corto plazo, existen preocupaciones sobre el financiamiento a largo plazo. En muchos casos, las contribuciones no son suficientes para cubrir los beneficios prometidos, lo que puede llevar a déficits fiscales.

Equidad y acceso

A pesar de los avances, persisten desigualdades significativas. Las poblaciones más vulnerables, como los trabajadores informales y los habitantes de áreas rurales, todavía enfrentan barreras para acceder a los servicios de seguridad social.

Conclusión

Las reformas en la legislación de seguridad social en países en desarrollo han logrado importantes avances en la expansión de la cobertura y la mejora de la calidad de los servicios. Estas reformas han permitido que un número creciente de ciudadanos acceda a prestaciones esenciales, como seguros de salud, pensiones y otras formas de asistencia social. Sin embargo, a pesar de estos logros, persisten desafíos significativos que deben abordarse para asegurar la sostenibilidad y equidad de los sistemas de seguridad social.

Uno de los principales desafíos es la sostenibilidad financiera. A medida que los sistemas de seguridad social amplían su cobertura, la demanda por recursos aumenta considerablemente. Es esencial garantizar que los sistemas sean financieramente viables a largo plazo, evitando déficits que puedan comprometer la estabilidad económica de los países. Las reformas deben incluir estrategias para diversificar las fuentes de financiamiento, como la implementación de impuestos progresivos, la optimización de la recolección de contribuciones y la gestión eficiente de los fondos. Además, es crucial ajustar las políticas de beneficios y contribuciones para reflejar las

realidades demográficas y económicas, como el envejecimiento de la población y la informalidad laboral.

La equidad es otro aspecto crítico que requiere atención. A pesar de los esfuerzos para ampliar la cobertura, existen disparidades significativas en el acceso a los beneficios de la seguridad social, especialmente entre las poblaciones más vulnerables, como los trabajadores informales y los habitantes de áreas rurales. Las políticas deben ser inclusivas y diseñadas para reducir las desigualdades existentes, asegurando que todos los ciudadanos tengan acceso a una protección social adecuada. Esto puede incluir la implementación de programas específicos para grupos vulnerables, la mejora de la infraestructura de servicios en áreas rurales y la promoción de la formalización del empleo.

Para enfrentar estos desafíos, es crucial que los gobiernos continúen innovando y adaptando sus políticas de seguridad social. Las reformas exitosas requieren un enfoque integral que considere las particularidades demográficas, económicas y políticas de cada país. Los gobiernos deben ser flexibles y estar dispuestos a ajustar sus estrategias en respuesta a cambios en el entorno social y económico. La adopción de tecnologías modernas y la digitalización de los servicios de seguridad social pueden mejorar la eficiencia y accesibilidad de los sistemas.

La cooperación internacional es fundamental para el éxito de las reformas. Los organismos internacionales, como la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI), pueden proporcionar asistencia técnica, financiera y de capacitación a los países en desarrollo. Además, es importante que los gobiernos trabajen en estrecha colaboración con la sociedad civil, incluidas las organizaciones de trabajadores, empleadores y otras partes interesadas. La participación activa de la sociedad civil asegura que las reformas sean inclusivas y respondan a las necesidades de todos los ciudadanos.

El futuro de las reformas en la seguridad social en países en desarrollo depende de la capacidad de los gobiernos para enfrentar estos desafíos de manera proactiva y efectiva. La implementación de un enfoque integral y coordinado, que combine políticas innovadoras con la cooperación internacional y la participación de la sociedad civil, es crucial para construir sistemas de seguridad social más inclusivos, justos y sostenibles. Solo así se podrá garantizar que todos los ciudadanos, especialmente los más vulnerables, tengan acceso a una protección social adecuada y sostenible, promoviendo el bienestar y la estabilidad económica a largo plazo.

En conclusión, las reformas de la seguridad social en los países en desarrollo son una tarea compleja pero indispensable. Al abordar de manera efectiva los desafíos de sostenibilidad financiera y equidad, y al adaptar continuamente las políticas a las realidades cambiantes, los países pueden avanzar hacia la creación de sistemas de seguridad social robustos que protejan a todos sus ciudadanos y contribuyan al desarrollo inclusivo y sostenible.

Referencias

1. AUSTROLEGAL. (2019). LOS PRINCIPIOS LABORALES. Obtenido de <https://austrolegal.com/articulos-juridicos/laboral/los-%EF%BB%BFprincipios-laborales-2/>
2. Corrales, R. (21 de mayo de 2018). La valoración de la prueba en el proceso laboral. Obtenido de <https://lpderecho.pe/valoracion-prueba-proceso-laboral-ricardo-corrales/>
3. Derecho Ecuador-Eduardo Zurita Gil. (2016). Obtenido de <https://www.derechoecuador.com/la-mediacion-definicion-ventajas-y-alcance>
4. Diario "EL UNIVERSO"-Nicolás Parducci. (2019). ¿Funciona la protección laboral? Obtenido de <https://www.eluniverso.com/opinion/2019/05/01/nota/7310897/funciona-proteccion-laboral/>
5. Medina, L. (2017). La prueba en demandas laborales por discriminación. Revista De Derecho, (14),69-89. Obtenido de <https://revistas.uasb.edu.ec/index.php/foro/article/view/389>
6. Palma, M. (4 de julio de 2017). Trabajo de Derecho Laboral: Las formas de trabajo y la remuneración. Obtenido de <https://www.clubensayos.com/Ciencia/Trabajo-de-Derecho-Laboral-Las-formas-de-trabajo/1856331.html>
7. Párraga, A. (2017). El rol de las autoridades administrativas laborales como custodios del derecho a la estabilidad del trabajo frente a los problemas laborales generados por desastres naturales de gran magnitud. Obtenido de Secuelas del 16^a. IAEN. Ecuador.
8. REPOSITORIO QUEVEDO. (2021). Gestión administrativa del talento humano y su incidencia en el desempeño laboral del personal administrativo y trabajadores de la universidad técnica estatal de Quevedo. Obtenido de <https://repositorio.uteq.edu.ec/handle/43000/6380>

9. Repositorio Universidad Central del Ecuador. (2018). Inversión de la Carga de la Prueba en Despido Intempestivo como Fenómeno de la Relación Laboral. Obtenido de Despido Intempestivo.: <https://es.scribd.com/document/494188191/DESPIDO-INTEMPESTIVO>
10. Sala de Lo Laboral - Corte Nacional de Justicia. (2016). Sentencia n° 0933-2013-SL de Sala de Lo Laboral de la Corte Nacional de Justicia (2012), 27 de octubre de 2015. Obtenido de <https://vlex.ec/vid/594113778>
11. Sala de Lo Laboral-Corte Nacional de Justicia. (2016). Sentencia n° 0374-2013-SL de Sala de Lo Laboral de la Corte Nacional de Justicia (2012), 21 de abril de 2015. Obtenido de <https://vlex.ec/vid/593524882>
12. Toyama, Jorge y Vinatea Luis. (2016). ¿En qué consiste la estabilidad laboral? Obtenido de <http://gacetalaboral.com/en-que-consiste-la-estabilidad-laboral/>

© 2023 por el autor. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>).