



*La relación entre el presupuesto por resultados y la ejecución de inversiones en infraestructura pública en una Municipalidad*

*The relationship between the results-based budget and the execution of investments in public infrastructure in a Municipality*

*A relação entre o orçamento baseado em resultados e a execução de investimentos em infraestruturas públicas num Município*

Hammer Milian-Mogollón <sup>1</sup>  
[GP2010038@untumbes.edu.pe](mailto:GP2010038@untumbes.edu.pe)  
<https://orcid.org/0009-0008-2899-7160>

**Correspondencia:** [GP2010038@untumbes.edu.pe](mailto:GP2010038@untumbes.edu.pe)

Ciencias Técnicas y Aplicadas  
Artículo de Investigación

\* **Recibido:** 25 de junio de 2024 \* **Aceptado:** 01 de julio de 2024 \* **Publicado:** 31 de agosto de 2024

I. Universidad Nacional de Tumbes, Ecuador.

## Resumen

El objetivo de este estudio es proponer una política pública que promueva un desarrollo ordenado en el distrito de Tumbes, empleando un enfoque cuantitativo y descriptivo con un diseño no experimental y transversal. La muestra de usuarios fue seleccionada intencionalmente e incluyó a 50 ciudadanos del distrito y 3 funcionarios de instituciones competentes. Entre las conclusiones se destacan: i. El 78% de los encuestados estuvo de acuerdo, el 16% muy de acuerdo y el 6% en desacuerdo, señalando que una política pública adecuada establece directrices para la expansión urbanística y facilita un desarrollo urbano ordenado en el distrito. ii. El 82% estuvo de acuerdo en que actualmente el distrito carece de un Plan de Ordenamiento Urbano y enfrenta limitaciones debido a la presencia de seis cuarteles del ejército dentro del área urbana, lo que restringe la expansión. iii. El 66% estuvo de acuerdo en que el desorden urbano genera formas de discriminación, afectando a los habitantes de zonas marginales que carecen de servicios y enfrentan altos costos en términos de salubridad, mientras que el 18% estuvo muy de acuerdo y el 16% en desacuerdo. iv. El 72% consideró que la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 impulsa la elaboración de un Plan de Acondicionamiento Territorial para mejorar el urbanismo en el distrito, mientras que el 22% estuvo en desacuerdo y el 6% muy de acuerdo. v. El 70% coincidió en que los asentamientos humanos en el distrito deben ser organizados para garantizar el acceso a servicios básicos, con un 24% muy de acuerdo y un 6% en desacuerdo. Con estos resultados se validan las hipótesis del estudio, lo que permite proponer una política pública para implementar un plan de desarrollo ordenado en el distrito de Tumbes, en coordinación con las entidades responsables de la planificación urbana.

**Palabras Clave:** Desarrollo urbano; distrito de Tumbes; ordenamiento urbano; planificación territorial; política pública.

## Abstract

The objective of this study is to propose a public policy that promotes orderly development in the district of Tumbes, using a quantitative and descriptive approach with a non-experimental and cross-sectional design. The sample of users was intentionally selected and included 50 citizens of the district and 3 officials from competent institutions. Among the conclusions are: i. 78% of respondents agreed, 16% strongly agreed and 6% disagreed, indicating that an adequate public

policy establishes guidelines for urban expansion and facilitates orderly urban development in the district. ii. 82% agreed that the district currently lacks an Urban Development Plan and faces limitations due to the presence of six army barracks within the urban area, which restricts expansion. iii. 66% agreed that urban disorder generates forms of discrimination, affecting inhabitants of marginal areas who lack services and face high costs in terms of health, while 18% strongly agreed and 16% disagreed. iv. 72% considered that the Organic Law of Municipalities No. 27972 promotes the development of a Territorial Development Plan to improve urban planning in the district, while 22% disagreed and 6% strongly agreed. v. 70% agreed that human settlements in the district should be organized to guarantee access to basic services, with 24% strongly agreeing and 6% disagreeing. These results validate the hypotheses of the study, which allows proposing a public policy to implement an orderly development plan in the district of Tumbes, in coordination with the entities responsible for urban planning.

**Keywords:** Urban development; Tumbes district; urban planning; territorial planning; public policy.

## Resumo

O objetivo deste estudo é propor uma política pública que promova o desenvolvimento ordenado no distrito de Tumbes, utilizando uma abordagem quantitativa e descritiva com um desenho não experimental e transversal. A amostra de utilizadores foi selecionada intencionalmente e incluiu 50 cidadãos do distrito e 3 funcionários de instituições competentes. Entre as conclusões destacam-se: i. 78% dos inquiridos concordaram, 16% concordaram fortemente e 6% discordaram, salientando que uma política pública adequada estabelece orientações para a expansão urbana e facilita o desenvolvimento urbano ordenado no distrito. ii. 82% concordaram que o distrito carece atualmente de um Plano de Urbanismo e enfrenta limitações devido à presença de seis quartéis do exército na área urbana, o que restringe a expansão. iii. 66% concordaram que a desordem urbana gera formas de discriminação, afectando os habitantes das zonas marginais que carecem de serviços e enfrentam custos elevados em termos de saúde, enquanto 18% concordaram fortemente e 16% concordaram fortemente. 4. 72% consideraram que a Lei Orgânica dos Municípios n.º 27972 promove o desenvolvimento de um Plano de Condicionamento Territorial para melhorar o planeamento urbano do distrito, enquanto 22% discordaram e 6% concordaram fortemente. V. 70% concordaram que os aglomerados humanos no distrito deveriam ser organizados de forma a garantir

o acceso aos serviços básicos, com 24% a concordar fortemente e 6% a discordar. Com estes resultados validam-se as hipóteses do estudo, permitindo propor uma política pública para implementar um plano de desenvolvimento ordenado no distrito de Tumbes, em coordenação com as entidades responsáveis pelo planeamento urbano.

**Palavras-chave:** Desenvolvimento urbano; Distrito de Tumbes; planeamento urbano; planeamento territorial; política pública.

## Introducción

Ynope (2022) señala que el presupuesto público, se trata de una herramienta utilizada por la administración nacional para mejorar el bienestar de los gobiernos locales a través de una gestión eficiente de los recursos estatales, según la disponibilidad financiera. El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) informa en su sitio web sobre la aprobación de este documento, asegurando la precisión y cumplimiento de las actividades programadas, además de detallar las etapas de elaboración del presupuesto (MEF, 2021a).

Según el MEF (2022), la presupuestación por resultados representa un enfoque innovador para la elaboración de presupuestos públicos. Este método implica diseñar las inversiones con recursos públicos considerando los cambios generados en beneficio de la ciudadanía, los cuales son ejecutados y evaluados, con un enfoque especial en los grupos vulnerables o más desfavorecidos del país. Los presupuestos por resultados (PPR) permiten identificar qué estrategias están transformando la manera en que se crean los presupuestos, rompiendo con el modelo tradicional de intervenciones institucionales que a menudo resultan en aislamiento y falta de claridad en la intervención estatal. (pág. 2).

La gestión empresarial mediante gestión directa implica que un organismo público lleva a cabo un proyecto específico utilizando sus propios recursos y personal, sin recurrir a terceros para la ejecución. Los equipos, la maquinaria y la infraestructura de una empresa deben estar alineados con la realización de operaciones directas, lo cual incluye la asignación de presupuesto, la contratación de personal técnico calificado, la capacidad de gestión y la designación de responsables para la ejecución del proyecto (Lynn et al., 2001).

De manera similar, Rubio (2022b) cita a Gandolfo (2012), quien en su estudio sobre compras públicas sostiene que los proyectos de inversión pública son intervenciones del Estado destinadas a generar valor público para la sociedad, utilizando recursos obtenidos mediante impuestos. Estos

proyectos incluyen diversas construcciones, mejoras en servicios y promoción del desarrollo, con el objetivo de satisfacer las necesidades de la población.

Calán y Moreira (2018) tuvieron como objetivo demostrar las ventajas del uso del presupuesto por resultados en la gestión de recursos financieros. Analizan las fases del ciclo presupuestario en la administración pública ecuatoriana, destacando el interés reciente del país en introducir tecnologías, herramientas y métodos para mejorar su situación presupuestaria y acelerar el desarrollo, en comparación con países vecinos como Perú y Chile. Afirman que el presupuesto basado en resultados es un pilar fundamental de la nueva administración, y su propósito es vincular la planificación nacional con el Presupuesto General del Estado (p. 9-22).

Por otro lado, Villamar (2018) estudió la relación entre el presupuesto participativo y la realización de inversiones públicas en el cantón La Maná, Ecuador, durante el año 2018. Encuentra que la correlación entre el presupuesto participativo y las inversiones es directa y baja, con un coeficiente de correlación de Pearson de 0,281 y una significancia bilateral de 0,022, que es menor al nivel de significancia establecido en 0,05. Concluye que el 55% de los miembros de la asamblea local consideran el proceso de presupuesto participativo como regular, mientras que el 45% lo ven como bueno. Destaca que el gasto de la gestión municipal ha sido aprobado según la ley que regula el proceso de presupuesto participativo, permitiendo una ejecución óptima. Además, el 27% de los miembros de la asamblea local ven la ejecución de la inversión pública como regular, mientras que el 73% la califican como buena. Resalta que la gestión administrativa del municipio cuenta con habilidades y experiencia, así como con personal idóneo para la preparación, realización, legitimación, compromiso, devengamiento y ejecución de proyectos aprobados a través del presupuesto participativo (p. 10).

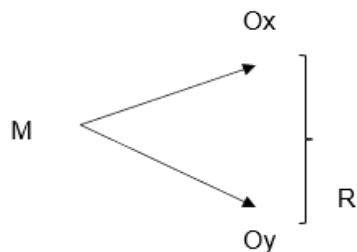
## **Metodología**

### **Tipo de investigación**

Según Hernández et al. (2014), se utilizó la recolección de datos para verificar las hipótesis a través de mediciones numéricas y análisis descriptivo. Este enfoque permitió establecer patrones de conducta y probar teorías cuantitativas, descriptivas y correlacionales, lo que corresponde a un enfoque metodológico cuantitativo (p. 37).

## Diseño de investigación

Este estudio utiliza un diseño no experimental y transversal, dado que no busca manipular ni intervenir en el comportamiento de las variables investigadas. En su lugar, se limita a recolectar información en un momento específico y presentarla de manera esquemática a continuación:



Donde:

- M : Muestra
- Ox : Variable presupuesto por resultados
- Oy : Variable ejecución de inversiones en infraestructura pública
- R : Relación de las variables.

## Población

Se define como el conjunto de todas las unidades consideradas como elementos de análisis dentro de un área específica del territorio en el cual se lleva a cabo el estudio (Carrasco, 2013).

Para la realización de la tesis se tomaron en cuenta dos grupos. El primer grupo, relacionado con la variable "presupuesto por resultados", incluyó a 17 funcionarios del Municipio de Contralmirante Villar Zorritos. El segundo grupo, vinculado a la variable "ejecución de inversiones en infraestructura pública", estaba formado por los residentes de la comuna del distrito de Zorritos en Contralmirante Villar, con un total de 12,371 habitantes (INEI, 2022).

## Muestra

La primera muestra ( $n_1$ ) respecto a los funcionarios fue de tipo censal es decir el mismo número de elementos considerados en la población que asciende a (17) diecisiete colaboradores del Municipio de Contralmirante Villar Zorritos.



## Muestreo

Para la variable "Presupuesto por Resultados", se empleó una muestra no probabilística, conocida como muestra censal n1, utilizando un cuestionario de 22 preguntas con escala Likert. Esta encuesta se aplicó a una muestra intencional de 17 trabajadores, exclusivamente funcionarios de la Municipalidad Provincial de Contralmirante Villar – Zorritos.

En el caso de la variable "Ejecución de inversiones en infraestructura pública", se utilizó una muestra aleatoria simple (muestra n2), donde todos los ítems podían ser seleccionados. Se aplicó un cuestionario de 20 preguntas con escala Likert a una muestra de 148 habitantes del distrito de Zorritos. Las respuestas se ponderaron de la siguiente manera: En desacuerdo (1), Indeciso (2) y De acuerdo (3).

## Referencias

1. Ynope, R. (2022). Modelo de gestión para mejorar la ejecución presupuestal de inversiones en la Municipalidad Provincial de Jaén Año – 2021. Chiclayo: Repositorio Institucional de Universidad César Vallejo. <https://www.researchgate.net/publication/362528850>
2. Ynope, R. (2022b). Modelo de gestión para mejorar la ejecución presupuestal de inversiones en la Municipalidad Provincial de Jaén Año – 2021. Universidad César Vallejo. Chiclayo: Repositorio institucional de Universidad César Vallejo. [https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/78586/Ynope\\_QR-SD.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/78586/Ynope_QR-SD.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
3. MEF. (2022). Presupuesto por Resultados. [https://www.mef.gob.pe/contenidos/presu\\_publ/documentac/generales/PRESUPUESTO\\_POR\\_RESULTADOS.pdf](https://www.mef.gob.pe/contenidos/presu_publ/documentac/generales/PRESUPUESTO_POR_RESULTADOS.pdf)
4. Rubio, I. (2022b). Gestión de obras por administración directa y calidad de proyectos de inversión pública en un Proyecto Especial, La Libertad - 2020. Universidad César Vallejo. Lima: Repositorio institucional Universidad César Vallejo. [https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/80852/Rubio\\_SIJ-SD.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/80852/Rubio_SIJ-SD.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
5. Calán, T. y Moreira, G. (2018). Revista científica UISRAEL. Análisis de las etapas del ciclo presupuestario en la Administración Pública del Ecuador con el enfoque de resultados. Scielo, Vol. 5 N°1. <https://doi.org/10.35290/rcui.v5n1.2018.61>

6. Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, P. (2014). Metodología de la investigación. México D.F.: McGraw-Hill Education. <https://www.uca.ac.cr/wp-content/uploads/2017/10/Investigacion.pdf>
7. Instituto Nacional Estadística e Informática (INEI). (2022). Compendio Estadístico 2021. Lima. Obtenido de <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4242268/Compendio%20Estad%20C3%ADstico%20Tumbes%202021%20%28Tomo%20I%29.pdf?v=1678479092>

© 2024 por el autor. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>).