



Efectos de política pública en el crecimiento económico durante los últimos 20 años: Caso Ecuador

Effects of public policy on economic growth during the last 20 years: Case of Ecuador

Efeitos das políticas públicas sobre o crescimento económico durante os últimos 20 anos: Caso do Equador

Cristian Fabián Zambrano Loor ^I

czambranol2@unemi.edu.ec

<https://orcid.org/0009-0004-9030-2527>

Miossotty Katherine Naranjo Keanchong ^{II}

cnaranjok2@unemi.edu.ec

<https://orcid.org/0000-0001-6599-303X>

María Alexandra Moreno ^{III}

mmorenoc13@unemi.edu.ec

<https://orcid.org/0000-0003-3782-4129>

Correspondencia: czambranol2@unemi.edu.ec

Ciencias Sociales y Políticas

Artículo de Investigación

* **Recibido:** 22 de septiembre de 2024 * **Aceptado:** 18 de octubre de 2024 * **Publicado:** 30 de noviembre de 2024

- I. Universidad Estatal de Milagro, UNEMI, Observatorio de Datos Económicos y Modelos Econométricos ODEME, Ecuador.
- II. Universidad Estatal de Milagro, Guayas, Ecuador.
- III. Universidad Estatal de Milagro, Guayas, Ecuador.

Resumen

El artículo “Efectos de política pública en el crecimiento económico durante los últimos 20 años: Caso Ecuador” examina cómo las políticas públicas han influido en la economía de Ecuador en aspectos como la inversión, el empleo y la distribución del ingreso. En las dos últimas décadas, el país ha enfrentado fluctuaciones económicas por factores internos y externos, como la crisis financiera de 2008 y la caída de los precios del petróleo en 2014, destacándose la dolarización como una medida estructural clave. Las políticas fiscales expansivas y la inversión en infraestructura han impulsado el crecimiento, aunque aumentaron la deuda pública. Las reformas tributarias y programas sociales, como el Bono de Desarrollo Humano, redujeron la pobreza, pero su sostenibilidad es cuestionable. Además, acuerdos comerciales, como el firmado con la Unión Europea, diversificaron exportaciones, y en años recientes se han implementado políticas ambientales, aunque enfrentan desafíos por la presión de explotar recursos naturales.

Palabras clave: política pública; crecimiento económico; deuda pública.

Abstract

The article “Effects of public policy on economic growth during the last 20 years: Ecuador Case” examines how public policies have influenced Ecuador's economy in aspects such as investment, employment and income distribution. In the last two decades, the country has faced economic fluctuations due to internal and external factors, such as the 2008 financial crisis and the drop in oil prices in 2014, highlighting dollarization as a key structural measure. Expansionary fiscal policies and investment in infrastructure have boosted growth, although they increased public debt. Tax reforms and social programs, such as the Human Development Bonus, reduced poverty, but their sustainability is questionable. In addition, trade agreements, such as the one signed with the European Union, diversified exports, and in recent years environmental policies have been implemented, although they face challenges due to the pressure to exploit natural resources.

Keywords: public policy; economic growth; public debt.

Resumo

O artigo “Efeitos das políticas públicas sobre o crescimento econômico durante os últimos 20 anos: o caso do Equador” examina como as políticas públicas influenciaram a economia do Equador em

aspectos como investimento, emprego e distribuição de renda. Nas últimas duas décadas, o país enfrentou flutuações económicas devido a factores internos e externos, como a crise financeira de 2008 e a queda dos preços do petróleo em 2014, destacando a dolarização como uma medida estrutural fundamental. As políticas fiscais expansionistas e o investimento em infra-estruturas impulsionaram o crescimento, embora tenham aumentado a dívida pública. As reformas fiscais e os programas sociais, como o Bónus de Desenvolvimento Humano, reduziram a pobreza, mas a sua sustentabilidade é questionável. Além disso, acordos comerciais, como o assinado com a União Europeia, diversificaram as exportações e nos últimos anos foram implementadas políticas ambientais, embora enfrentem desafios devido à pressão para explorar os recursos naturais.

Palavras-chave: políticas públicas; crescimento económico; dívida pública.

Introducción

El crecimiento económico de un país está intrínsecamente ligado a las políticas públicas implementadas por sus gobiernos. Estas políticas actúan como herramientas esenciales para guiar y modelar el desarrollo económico, impactando variables clave como la inversión, el empleo y la distribución del ingreso. En el caso de Ecuador, un país caracterizado por su economía en desarrollo y alta dependencia de recursos naturales, las políticas públicas implementadas en las últimas dos décadas han desempeñado un papel crucial en la dinámica de su crecimiento económico.

Durante los últimos 20 años, Ecuador ha experimentado fluctuaciones económicas marcadas, influenciadas tanto por factores internos como externos. En este contexto, las políticas públicas han sido fundamentales para afrontar los retos económicos globales, como la crisis financiera internacional de 2008 y la caída de los precios del petróleo en 2014 (IMF, 2021). Además, la dolarización implementada en el año 2000 ha definido el marco monetario del país, limitando la flexibilidad de las políticas económicas tradicionales, como la manipulación del tipo de cambio (Beckerman, 2020).

Según el Banco Central del Ecuador (BCE, 2022), la inversión pública en infraestructura ha sido un pilar clave en los periodos de crecimiento económico, especialmente durante la administración de Rafael Correa (2007-2017), cuando se promovió una política fiscal expansiva. Esta estrategia buscó impulsar sectores estratégicos como la energía y las telecomunicaciones, aunque también generó un incremento significativo de la deuda pública (Martínez & Paredes, 2019).

Por otro lado, la implementación de reformas tributarias ha tenido un impacto directo en la recaudación fiscal y la redistribución de la riqueza. Estas reformas, según Muñoz y Sánchez (2020), han buscado fortalecer la sostenibilidad fiscal y reducir la desigualdad, pero han enfrentado críticas por su complejidad y falta de transparencia.

En términos sociales, las políticas públicas orientadas a la reducción de la pobreza y la mejora del acceso a servicios básicos han generado avances importantes. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2021) destaca que, entre 2005 y 2015, Ecuador logró una reducción significativa de la pobreza extrema, gracias a programas sociales como el Bono de Desarrollo Humano. Sin embargo, la sostenibilidad de estos logros ha sido cuestionada, especialmente tras la crisis económica derivada de la pandemia de COVID-19.

El impacto de las políticas comerciales y de integración también ha sido relevante. La firma del Acuerdo Comercial con la Unión Europea en 2016 es un ejemplo de cómo Ecuador ha buscado diversificar sus mercados y fomentar el comercio internacional (Mendoza, 2017). Aunque este acuerdo ha beneficiado sectores como el bananero y el floricultor, también ha generado desafíos para las industrias locales menos competitivas.

Finalmente, la transición hacia una economía sostenible ha comenzado a tomar protagonismo en las políticas públicas de Ecuador. Las iniciativas relacionadas con la conservación ambiental y la promoción de energías renovables reflejan una creciente preocupación por equilibrar el desarrollo económico con la sostenibilidad ambiental (Pazmiño & Torres, 2021).

Metodología

La metodología documental es una estrategia adecuada para investigar el impacto de las políticas públicas en el crecimiento económico de Ecuador durante las últimas dos décadas, dado que este enfoque permite analizar y sistematizar información contenida en fuentes secundarias de diversa índole. A continuación, se describe el proceso metodológico propuesto:

1. Tipo de investigación

El presente estudio es de tipo cualitativo-descriptivo, ya que busca identificar, analizar y comprender el impacto de las políticas públicas en el crecimiento económico de Ecuador. Sin embargo, se incorporan elementos cuantitativos para reforzar la interpretación de datos económicos provenientes de fuentes oficiales.

2. Fuentes de información

El análisis se sustentará en la recopilación de información secundaria de fuentes confiables, incluyendo:

- Documentos oficiales: Informes económicos del Banco Central del Ecuador (BCE), Ministerio de Economía y Finanzas, y entidades internacionales como el Fondo Monetario Internacional (FMI) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- Literatura académica: Artículos científicos, libros y tesis relacionadas con políticas públicas y crecimiento económico en Ecuador.
- Datos estadísticos: Bases de datos económicas como World Bank Data, CEPALSTAT y estadísticas del BCE.
- Medios de comunicación especializados: Publicaciones en revistas económicas y análisis en periódicos nacionales e internacionales.

3. Técnicas de recolección de datos

La recopilación de datos se realizará mediante las siguientes técnicas:

- Revisión bibliográfica: Identificación y análisis de publicaciones académicas relevantes al tema de estudio.
- Análisis documental: Sistematización de información contenida en documentos oficiales, normativas y estadísticas.
- Registro de datos: Extracción de indicadores clave relacionados con el crecimiento económico (PIB, inversión, deuda pública, pobreza, entre otros) y políticas implementadas.

4. Técnicas de análisis de datos

El análisis de los datos se llevará a cabo utilizando:

- Análisis de contenido: Identificación de patrones, temas y tendencias en las políticas públicas implementadas en el periodo de estudio.
- Comparación histórica: Evaluación de los efectos de políticas específicas antes y después de su implementación.
- Correlación económica: Relación entre las políticas públicas y los indicadores económicos, utilizando gráficos y estadísticas descriptivas.

5. Criterios de selección y evaluación de las fuentes

Para garantizar la validez y fiabilidad del estudio, se emplearán criterios rigurosos en la selección de las fuentes:

- Pertinencia: Fuentes que aborden directamente el tema de políticas públicas y crecimiento económico en Ecuador.
- Actualidad: Prioridad a publicaciones recientes y datos del periodo 2003-2023.
- Credibilidad: Uso de fuentes reconocidas como organismos internacionales, instituciones académicas y publicaciones indexadas.
- Triangulación: Contraste de la información obtenida de diversas fuentes para reducir sesgos y asegurar precisión.

6. Limitaciones del enfoque metodológico

Se reconoce que una metodología documental puede enfrentar limitaciones, como la falta de acceso a documentos relevantes o la posible obsolescencia de ciertos datos. Para mitigar estas limitaciones, se recurrirá a diversas bases de datos académicas y fuentes oficiales actualizadas.

7. Justificación del enfoque

La elección de una metodología documental se justifica por la disponibilidad de un amplio corpus de información secundaria sobre el tema. Además, este enfoque permite integrar perspectivas históricas, económicas y sociales, necesarias para comprender los efectos de las políticas públicas en el crecimiento económico de Ecuador en las últimas dos décadas.

Mediante este enfoque, se espera obtener una visión integral y fundamentada del impacto de las políticas públicas en el desarrollo económico del país, contribuyendo así al conocimiento académico y a la formulación de futuras políticas económicas.

Resultados

A partir de la metodología documental descrita, se obtienen los siguientes resultados, organizados en función de los puntos principales del análisis:

1. Impacto de las políticas fiscales en el crecimiento económico

El análisis histórico muestra que las políticas fiscales expansivas implementadas durante el periodo 2007-2017 fomentaron el crecimiento económico mediante el aumento de la inversión pública en infraestructura. Según los datos del Banco Central del Ecuador (BCE, 2022), estas inversiones contribuyeron a un crecimiento promedio anual del PIB del 4,3 % en este periodo. Sin embargo, también generaron un incremento de la deuda pública, que pasó del 24 % al 45 % del PIB entre 2007 y 2017, reduciendo la sostenibilidad fiscal en años posteriores.

2. Reformas tributarias y sostenibilidad económica

Las reformas tributarias adoptadas entre 2003 y 2023 tuvieron un impacto mixto. Mientras que algunas, como las de 2008 y 2012, lograron mejorar la recaudación fiscal y reducir la evasión (Muñoz & Sánchez, 2020), otras fueron criticadas por su complejidad y por generar costos administrativos elevados para los contribuyentes. Estas medidas permitieron financiar programas sociales, pero su efecto redistributivo se ha visto limitado por una implementación irregular.

3. Políticas sociales y reducción de la pobreza

Entre 2005 y 2015, la implementación de políticas públicas enfocadas en programas sociales, como el Bono de Desarrollo Humano, permitió reducir la pobreza extrema del 16 % al 7,9 % de la población (CEPAL, 2021). Sin embargo, esta tendencia se revirtió parcialmente a partir de 2019 debido a la desaceleración económica y los efectos de la pandemia de COVID-19.

4. Políticas comerciales y acuerdos internacionales

La firma de acuerdos comerciales, como el Acuerdo Comercial Multipartes con la Unión Europea en 2016, diversificó los mercados de exportación ecuatorianos, beneficiando sectores clave como el agrícola. Sin embargo, la falta de preparación de algunos sectores locales frente a la competencia externa limitó el aprovechamiento pleno de estos acuerdos (Mendoza, 2017).

5. Efectos de la dolarización

La dolarización, aunque no es una política pública en sí, ha sido un factor estructural clave en la economía ecuatoriana desde el año 2000. Este sistema ha brindado estabilidad monetaria, pero ha restringido la capacidad del gobierno para ajustar el tipo de cambio como herramienta de política económica (Beckerman, 2020). Durante las crisis de 2008 y 2014, la dolarización dificultó las respuestas económicas rápidas, obligando al país a depender de medidas fiscales y créditos internacionales.

6. Políticas ambientales y sostenibilidad

En los últimos años, Ecuador ha adoptado políticas orientadas a la sostenibilidad ambiental, como la promoción de energías renovables y la protección de áreas sensibles como el Yasuní. No obstante, estas políticas enfrentan desafíos relacionados con la presión por explotar recursos naturales para sostener el presupuesto estatal (Pazmiño & Torres, 2021).

7. Limitaciones identificadas

El análisis documental revela una implementación desigual de las políticas públicas, con periodos de fuerte inversión y crecimiento seguidos de recortes significativos debido a la falta de

sostenibilidad fiscal. Además, los efectos positivos de algunas políticas han sido mitigados por factores externos como la pandemia de COVID-19 y la dependencia de los ingresos petroleros.

Referencias

1. Banco Central del Ecuador (BCE). (2022). Informe económico anual 2021. Quito, Ecuador: BCE.
2. Beckerman, P. (2020). Ecuador: Dolarización y estabilidad económica. Nueva York, EE. UU.: Cambridge University Press.
3. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2021). Panorama social de América Latina 2021. Santiago de Chile: CEPAL.
4. Fondo Monetario Internacional (IMF). (2021). World Economic Outlook: Recovery During the Pandemic. Washington D.C.: IMF.
5. Martínez, J., & Paredes, L. (2019). Políticas fiscales y endeudamiento público en Ecuador: Un análisis de la última década. *Revista de Economía y Finanzas*, 7(3), 45-68.
6. Mendoza, R. (2017). El impacto del acuerdo comercial con la Unión Europea en el sector agrícola de Ecuador. *Revista Comercio y Desarrollo*, 12(2), 89-105.
7. Muñoz, V., & Sánchez, P. (2020). Reformas tributarias en Ecuador: Avances y desafíos. *Revista Iberoamericana de Economía*, 16(1), 23-37.
8. Pazmiño, F., & Torres, G. (2021). Transición energética en Ecuador: Políticas públicas y desafíos para el desarrollo sostenible. *Revista Andina de Sostenibilidad*, 9(4), 102-121.